



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
ИРКУТСКОЕ РАЙОННОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «14» 11 2018 г.

№ 516

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутского районного муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 3, 10, 16 Положения о бюджетном процессе в Иркутском районном муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Иркутского районного муниципального образования от 31.10.2013 № 53-398/рд, руководствуясь статьями 39, 45, 54 Устава Иркутского районного муниципального образования, администрация Иркутского районного муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

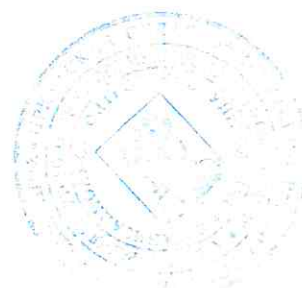
1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутского районного муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (прилагаются).

2. Опубликовать настоящее постановление с приложением в газете «Ангарские огни» и разместить на официальном сайте Иркутского районного муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.irkraion.ru.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Мэра района.

Мэр

Л.П. Фролов



Приложение
Утверждены
постановлением администрации
Иркутского районного
муниципального образования
от 14.11.2018 № 516

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутского районного муниципального образования (далее - ИРМО) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены на основании пункта 2 статьи 172, статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в ИРМО, в сроки, установленные постановлением администрации Иркутского района от 13.09.2012 № 4287 «О порядке и сроках составления проекта бюджета Иркутского районного муниципального образования, о порядке и сроках подготовки документов и материалов, представляемых в Думу Иркутского района одновременно с проектом бюджета Иркутского районного муниципального образования».

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики ИРМО является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета ИРМО на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, основанных на прогнозе социально-экономического развития ИРМО на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

Учитывая актуальность задач, поставленных в предыдущие годы, бюджетная политика ИРМО на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будет обеспечивать преемственность курса текущего финансового года и будет ориентирована, как и прежде, на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета ИРМО. Как и прежде, рассмотрение предложений по увеличению действующих расходных обязательств, принятию новых, будет только при наличии дополнительных источников доходов или изыскания внутренних резервов, после соответствующей оценки эффективности и социальной значимости данных расходных обязательств.

Необходимость достижения целевых показателей, результатов по мероприятиям муниципальных программ, в том числе по строительству (выкупу) и капитальному ремонту образовательных организаций,

модернизации объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, разработки проектно-сметной документации для реализации вышеуказанных мероприятий, обеспечения населения чистой питьевой водой, ремонту автомобильных дорог – подъездов к СНТ, ДНТ Иркутского района, мероприятий, направленных на обеспечение режима безопасности в образовательных организациях, мероприятий по берегоукреплению прибрежной полосы р.п. Листвянка в рамках защиты от негативного воздействия вод, потребует увеличения объема финансирования ввиду необходимости завершения реализации мероприятий, финансирование которых началось в 2017 и 2018 годах, начала реализации новых мероприятий с 1 января 2019 года. Увеличение объема расходов также обусловлено тем, что с 1 января 2019 года устанавливается предельный уровень софинансирования Иркутской области объема расходного обязательства каждого муниципального образования в соответствии с Правилами, устанавливающими общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядка определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области, утвержденными постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп. Для Иркутского районного муниципального образования предельный уровень софинансирования Иркутской области составляет 91%, что требует 9% от общего объема финансирования реализации мероприятия за счет средств бюджета Иркутского района. В текущем финансовом году софинансирование за счет средств бюджета Иркутского района составляет по различным мероприятиям 1%, 3% - 5%. Выполнение новых условий софинансирования для бюджета Иркутского района влечет значительное увеличение расходов, что делает невозможным исполнение мероприятий без дополнительной финансовой помощи из областного бюджета.

Кроме того, требуют дополнительного объема финансирования действующие расходные обязательства в связи с вводом в эксплуатацию новых зданий образовательных организаций в части их содержания, увеличения контингента обучающихся, подвоз до образовательной организации которых осуществляется школьными автобуса, в связи с чем, школьный автопарк только в 2018 году был пополнен на 22 единицы.

Исполнение новых полномочий муниципального района с 01.01.2019 в соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части исполнения вопроса местного значения муниципального района по участию в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов также требуют формирования планов мероприятий и объемов их финансирования.

Остается актуальным к исполнению принятый на 2017 – 2019 годы план мероприятий по оптимизации расходов бюджета ИРМО, в рамках которого

запланированы следующие мероприятия, которые должны быть завершены до конца 2019 года:

1) провести структурные реформы в социальной сфере:

1.1) реализация утвержденных планов мероприятий («дорожных карт»), направленных на повышение эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, с учетом новых подходов по расчету целевых показателей;

1.2) проведение оптимизационных мероприятий, позволяющих использовать сэкономленные средства на повышение уровня оплаты труда;

1.3) оптимизация сети муниципальных учреждений;

1.4) увеличение объема доходов, полученных при осуществлении приносящей доход деятельности, учреждениями ИРМО;

2) обеспечить совершенствование порядков и методик планирования, прозрачности муниципальных финансов и открытости бюджета для граждан;

3) провести анализ эффективности использования имущества;

4) реализовать мероприятия, направленные на оптимизацию структуры и штатной численности работников, недопущение в дальнейшем ее роста за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных полномочий.

Сформированный «программный» бюджет ИРМО на 2019 – 2021 годы позволит повысить эффективности и обоснованность планирования и расходования бюджетных средств.

В сфере межбюджетных отношений сохранен действующий подход при формировании районного фонда финансовой поддержки: часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений из областного бюджета будет предоставляться муниципальным районам в виде субсидии на выравнивание бюджетов поселений, часть объема районного фонда финансовой поддержки будет предоставляться в виде иных межбюджетных трансфертов.

На 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов сохраняется обязанность планирования бюджета исходя из сохранения дефицита на уровне не более 7,5%. Объем муниципальных заимствований при этом должен оставаться в пределах, позволяющих надлежащим образом обеспечивать исполнение долговых обязательств и качественное обслуживание муниципального долга, с учетом установленных ограничений.

В связи с чем, при управлении муниципальным долгом Иркутского районного муниципального образования необходимо осуществлять:

1) мониторинг потребности бюджета ИРМО в кредитных ресурсах;

2) оценку рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований;

3) обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Иркутского районного муниципального образования.

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

При разработке основных направлений налоговой политики учитывались положения основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, основных направлений налоговой политики Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Налоговая политика ИРМО на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов направлена на развитие налогового потенциала и обеспечение роста доходной части бюджета ИРМО за счет повышения собираемости налоговых и неналоговых доходов, сокращение задолженности по платежам в бюджет ИРМО, обеспечение сбалансированности и бюджетной устойчивости бюджета ИРМО.

Приоритетной задачей налоговой политики ИРМО в трехлетней перспективе 2019 – 2021 годов будет продолжение работы по укреплению и развитию доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников, ее пополнения и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Указанная задача становится особенно актуальной ввиду принятого решения о полной замене дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на дополнительные нормативы отчислений в бюджет Иркутского района от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), подлежащего зачислению в областной бюджет с 1 января 2019 года. Соответствующее решение Думы Иркутского района принято от 30.08.2018 №51-523/рд.

Целесообразность замены дотации дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ обусловлена положительной динамикой поступления в бюджет ИРМО НДФЛ за ряд прошлых лет. Средства, полученные в бюджет ИРМО по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ сверх расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, изъятию в бюджет субъекта Российской Федерации и (или) учету при последующем распределении межбюджетных трансфертов местным бюджетам не подлежат. Отказ от дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в пользу дополнительного норматива отчислений от НДФЛ обеспечит независимость от сроков и объема перечисления дотаций, устанавливаемых министерством финансов Иркутской области, а также позволит более эффективно и обоснованно планировать доходную часть бюджета, поможет избежать возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета.

В 2019 – 2021 годы будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы, в рамках следующих мероприятий:

1. применение на территории ИРМО системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности:

1) приведение в соответствие с федеральным законодательством нормативного правового акта, устанавливающего на территории ИРМО систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

2) проведение анализа применения специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и

действующих корректирующих коэффициентов базовой доходности, учитывающих совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности (коэффициент K2);

3) осуществление мониторинга плательщиков единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

4) сохранение уровня налоговой нагрузки по единому налогу на вмененный доход в части элементов налогообложения, установление которых относится к компетенции представительного органа муниципального района;

5) предоставление в налоговые органы сведений об объектах недвижимого имущества, используемого для осуществления розничной торговли, и сведений об осуществлении предпринимательской деятельности;

2. поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства:

1) создание условий для развития среднего и малого предпринимательства;

2) оказание финансовой, информационной, консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства за счет средств бюджета ИРМО в целях содействия расширению применения на территории ИРМО патентной системы налогообложения и единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

3) осуществление взаимодействия с субъектами малого и среднего предпринимательства по вопросу перечисления налоговых платежей в бюджет ИРМО в соответствии соглашениями о социально-экономическом сотрудничестве;

3. повышение собираемости налогов в бюджет ИРМО:

1) осуществление мероприятий по повышению доходной части бюджета ИРМО в рамках работы рабочей группы по повышению собираемости налогов в консолидированный бюджет ИРМО и активизация деятельности аналогичных комиссий в муниципальных образованиях Иркутского района с целью увеличения доходного потенциала территории;

2) взаимодействие с налогоплательщиками - юридическими лицами, имеющими задолженность по налогам, допустившими снижение (отсутствие) перечисления налогов в текущем году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, выявление причин неплатежей в бюджет и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

3) проведение работы с налогоплательщиками, осуществляющими деятельность на территории Иркутского района, перечисляющих налоги в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации у которых отсутствует перечисление налога на доходы физических лиц в бюджет ИРМО;

4) проведение мониторинга финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций с целью определения причин колебаний их налоговой базы, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

5) заключение соглашений и развития иных форм взаимодействия с крупнейшими налогоплательщиками, стимулирование увеличения

перечисления налоговых платежей в бюджет ИРМО;

б) проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогам в бюджет ИРМО;

7) проведение совместно с налоговым органом информационно-разъяснительной работы с налогоплательщиками, направленной на повышение налоговой грамотности налогоплательщиков, в том числе по применению патентной системы налогообложения, их побуждение к своевременному исполнению налоговых обязательств;

4. взаимодействие с органами местного самоуправления поселений по вопросам правомерности и полноты поступления доходов в консолидированный бюджет ИРМО, а также повышения налогового потенциала территории муниципальных образований по следующим направлениям:

1) осуществление мониторинга и анализа принятых нормативных правовых актов муниципальных образований об установлении местных налогов, оказание методической помощи органам местного самоуправления в целях совершенствования законодательной базы муниципальных образований по местным налогам, выработка рекомендаций органам местного самоуправления по оптимизации установления налоговых льгот по местным налогам и о целесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты об установлении местных налогов на территории муниципальных образований;

2) оказание содействия в формировании информационной базы о доходах, полной и достоверной информации о налогооблагаемой базе и других показателях, характеризующих социально-экономические особенности развития муниципальных образований;

3) координация действий с налоговым органом и с главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по неналоговым доходам по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов в консолидированный бюджет ИРМО и сокращению задолженности по налогам в бюджеты поселений;

4) оказание содействия в проведении мероприятий по снижению неформальной занятости населения, выработка рекомендаций для органов местного самоуправления поселений в проведении данных мероприятий;

5) осуществление мониторинга мероприятий, проводимых органами местного самоуправления поселений, входящих в состав ИРМО в части повышения собираемости налогов, поступающих в консолидированный бюджет ИРМО, в том числе мероприятий по уточнению характеристик земельных участков, по которым не определен адрес и не начисляется земельный налог;

б) координация и методологическая поддержка работы органов местного самоуправления поселений с собственниками земельных участков по регистрации прав собственности в установленном порядке;

5. мобилизация резервов доходной базы бюджета ИРМО:

1) осуществление мероприятий по соблюдению работодателями трудового законодательства при оформлении трудовых отношений и легализации «теневой» заработной платы, снижению неформальной занятости населения в рамках работы межведомственной комиссии ИРМО по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд с участием представителей Межрайонной ИФНС России №12 по Иркутской области, Управления Пенсионного фонда Российской Федерации по Иркутскому району, филиала № 1 государственного учреждения - Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Государственной инспекции труда в Иркутской области;

2) осуществление контроля за выплатой официальной заработной платы в размере не ниже среднего уровня, установленного по виду экономической деятельности, а также проведение мероприятий по снижению задолженности по выплате заработной платы;

3) проведение разъяснительной работы с руководителями организаций и населением ИРМО по легализации заработной платы с целью обеспечения социальной защищенности работников, недопущению выплаты неофициальной заработной платы и образования просроченной задолженности по заработной плате;

4) проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к уплате налогов обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами ИРМО, а также обособленных подразделений, задействованных в реализации областных и федеральных программ, в целях уточнения налоговых обязательств налогоплательщиков и полноты перечисления налогов в бюджет ИРМО;

5) взаимодействие с органами государственной власти Иркутской области, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет ИРМО с целью увеличения доходного потенциала территории ИРМО, сверки и актуализации баз данных и сокращения недоимки по налоговым доходам;

6. совершенствование администрирования доходов бюджета ИРМО:

1) взаимодействие с главными администраторами доходов бюджета ИРМО, являющихся органами местного самоуправления Иркутского района по следующим вопросам:

а) эффективного формирования прогнозных показателей администрируемых доходов в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет ИРМО, обеспечения выполнения главными администраторами доходов бюджета ИРМО бюджетных полномочий в части контроля за поступлением в бюджет ИРМО администрируемых доходов, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета ИРМО за выполнение плановых показателей по администрируемым доходам бюджета ИРМО;

б) реализации мероприятий по повышению собираемости доходов, сокращению недоимки в бюджет ИРМО, своевременному уточнению невыясненных поступлений в бюджет ИРМО;

в) своевременного списания безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет в соответствии с Порядками принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, утвержденными главными администраторами доходов бюджета ИРМО;

г) правомерности поступления платежей в бюджет ИРМО, установление наличия утвержденных главными администраторами доходов бюджета ИРМО положений о порядке исчисления доходов, размерах, сроках уплаты доходов в бюджет ИРМО;

д) совершенствование системы администрирования доходов, базирующейся на методологической и информационной основах (утверждение методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет ИРМО, ведение реестра источников доходов бюджета ИРМО по закрепленным за бюджетом источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечение предоставления сведений, необходимых для ведения реестра источников доходов бюджета ИРМО);

е) проведение главными администраторами доходов бюджета ИРМО совместно с налоговым органом и службой судебных приставов своевременной работы с неплательщиками доходов по принудительному взысканию задолженности в бюджет;

ж) проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью ИРМО:


з) обеспечения качественного учета муниципального имущества, контроля за его использованием и сохранностью муниципального имущества;

и) проведение мероприятий по взысканию задолженности по договорам аренды земельных участков и муниципального имущества ИРМО в досудебном и судебном порядке;

к) проведение инвентаризации муниципального имущества, мониторинг эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий, повышение эффективности использования муниципального имущества, включая вопросы изъятия в установленном порядке излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества;

7. проведения мониторинга изменений законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов Иркутской области и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Иркутского районного муниципального образования, при необходимости приведение в соответствие с ними муниципальных правовых актов в части доходной части бюджета ИРМО.

Первый заместитель Мэра района

 И.В. Жук