



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
ИРКУТСКОЕ РАЙОННОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
АДМИНИСТРАЦИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «17» 11 2016 г.

№ 382

Об утверждении основных направлений бюджетной политики Иркутского районного муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и основных направлений налоговой политики Иркутского районного муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 3, 10, 16 Положения о бюджетном процессе в Иркутском районном муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Иркутского районного муниципального образования от 31.10.2013 № 53-398/рд, руководствуясь статьями 39, 45, 54 Устава Иркутского районного муниципального образования, администрация Иркутского района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

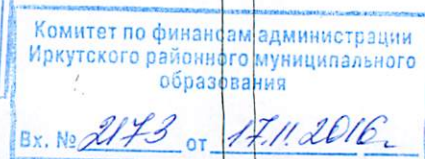
1. Утвердить основные направления бюджетной политики Иркутского районного муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение № 1).
2. Утвердить основные направления налоговой политики Иркутского районного муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение № 2).
3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Ангарские огни» и разместить на официальном сайте администрации Иркутского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.irkregion.ru.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Мэра района.

Мэр



[Handwritten signature]

Л.П. Фролов



Вх. № 2173 от 17.11.2016

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОГО
РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2017 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 и 2019 ГОДОВ**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной политики Иркутского районного муниципального образования (далее - ИРМО) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены на основании пункта 2 статьи 172, статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в ИРМО в сроки, установленные постановлением администрации Иркутского района от 13.09.2012 № 4287 «О порядке и сроках составления проекта бюджета Иркутского районного муниципального образования, о порядке и сроках подготовки документов и материалов, представляемых в Думу Иркутского района одновременно с проектом бюджета Иркутского районного муниципального образования».

При подготовке Основных направлений бюджетной политики ИРМО были учтены положения указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, проекта Основных направлений бюджетной политики Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, проекта Основных направлений налоговой политики Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Целью Основных направлений бюджетной политики ИРМО является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета ИРМО на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета, основанных на прогнозе социально-экономического развития ИРМО на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

**2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2017 ГОД И НА
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ**

Бюджетная политика ИРМО на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов будет обеспечивать преємственность курса текущего финансового года и будет ориентирована, в первую очередь, на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета ИРМО. Как и прежде, устанавливается безусловный приоритет исполнения действующих обязательств.

Отличием при формировании бюджета ИРМО на очередной финансовый год от текущего финансового года будет его формирование на трехлетний период, а также необходимость исполнения новых расходных

обязательств в связи с изменением законодательства в части перераспределения полномочий между муниципальным районом и сельскими поселениями.

Кроме того, в связи с отменой Законом Иркутской области освобождения от уплаты налога на имущества для муниципальных учреждений с 1 января 2017 года, дополнительные расходы для его оплаты потребуют выявления резервов и перераспределение расходов бюджета ИРМО с учетом изменения структуры бюджетных расходов, при этом принятые бюджетные обязательства не могут быть существенно сокращены вследствие социальной направленности значительной их части. В целях снижения объема расходов, необходимых для уплаты налога на имущество организаций, необходимо продолжить работу по оптимизации состава имущественных объектов муниципальных учреждений.

Важным изменением при планировании бюджета будет новый подход при формировании районного фонда финансовой поддержки. Соответствующие изменения подготовлены для внесения изменений в закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в целях совершенствования межбюджетных отношений в Иркутской области. Проектом закона Иркутской области изменяется расчет размера районного фонда финансовой поддержки, который в том числе дополняется новым доходным источником: часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений из областного бюджета будет предоставляться муниципальным районам в виде субсидии на формирование районного фонда финансовой поддержки. При этом, сохраняется возможность часть объема районного фонда финансовой поддержки предоставлять в виде иных межбюджетных трансфертов, что позволит в течение очередного финансового года точнее балансировать бюджеты городских и сельских поселений, входящих в состав Иркутского района. Это повысит эффективность оказания финансовой поддержки местных бюджетов.

На 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов сохраняется обязанность планирования бюджета исходя из необходимости исполнения обязательств, принятых при привлечении в 2015 и в 2016 годах бюджетных кредитов из областного бюджета, в части сохранения дефицита на уровне не более 7,5%. Объем муниципальных заимствований при этом должен оставаться в пределах, позволяющих надлежащим образом обеспечивать исполнение долговых обязательств и качественное обслуживание муниципального долга, с учетом установленных ограничений.

В связи с чем, при управлении муниципальным долгом Иркутского районного муниципального образования необходимо осуществлять:

- 1) мониторинг потребности бюджета ИРМО в кредитных ресурсах;
- 2) оценку рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований;
- 3) обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Иркутского районного муниципального образования.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов необходимо ясное понимание последствий реализации любых мер муниципальной политики с

точки зрения их влияния на темпы продвижения к достижению поставленных целей и задач. Наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование, являются муниципальные программы. Пересмотр количества и структур муниципальных программ исходя из необходимости реализации возложенных на муниципальный район полномочий, повышение эффективности и обоснованности показателей муниципальных программ позволят повысить эффективность планирования и расходования бюджетных средств.

Важными направлениями бюджетной политики ИРМО на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов остаются:

1) проведение структурных реформ в социальной сфере:

1.1) реализация утвержденных планов мероприятий («дорожных карт»), направленных на повышение эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, с учетом новых подходов по расчету целевых показателей;

1.2) проведение оптимизационных мероприятий, позволяющих использовать сэкономленные средства на повышение уровня оплаты труда;

1.3) оптимизация сети муниципальных учреждений;

2) обеспечение прозрачности муниципальных финансов и открытости бюджета для граждан;

3) оптимизация осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

3.1) совершенствование системы планирования обеспечения муниципальных нужд, в основу которой положен принцип неразрывной связи с бюджетным процессом;

3.2) централизация закупок в целях эффективного использования бюджетных средств;

3.3) проведение работы по построению эффективной системы осуществления мониторинга за исполнением контрактов и принятием контрактных результатов;

3.4) усиление контроля над закупками, совершаемыми за счет бюджетных средств, в том числе введение порядка проверки обоснованности закупок и ограничения приобретения товаров «повышенной комфортности».

Заместитель Мэра района



И.В. Жук

Приложение № 2
к постановлению администрации
Иркутского района
от «17» 11 2016 г. № 362

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ИРКУТСКОГО
РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2017 ГОД
И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 и 2019 ГОДОВ**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления налоговой политики Иркутского районного муниципального образования (далее - ИРМО) на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены на основании пункта 2 статьи 172, статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в ИРМО в сроки, установленные постановлением администрации Иркутского района от 13.09.2012 № 4287 «О порядке и сроках составления проекта бюджета Иркутского районного муниципального образования, о порядке и сроках подготовки документов и материалов, представляемых в Думу Иркутского района одновременно с проектом бюджета Иркутского районного муниципального образования» (с изменениями от 20.08.2015).

При их разработке учитывались положения основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, основных направлений налоговой политики Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

**2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2017 ГОД И НА
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ**

Налоговая политика ИРМО на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов направлена на обеспечение роста доходного потенциала ИРМО за счет увеличения собственных доходов, сбалансированности и устойчивости бюджета ИРМО, повышение уровня собираемости доходов бюджета ИРМО.

Основные направления налоговой политики ИРМО на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены в рамках составления проекта бюджета ИРМО на очередной финансовый год и плановый период.

В 2017 - 2019 годы будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы, в рамках следующих мероприятий:

1) применение на территории ИРМО системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, приведение в соответствие с федеральным законодательством нормативного правового акта, устанавливающего на территории ИРМО систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности; проведение анализа поступления единого налога на

вмененный доход для отдельных видов деятельности по видам предпринимательской деятельности; осуществление мониторинга плательщиков единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и предоставление в налоговые органы сведений об объектах недвижимого имущества, используемого для осуществления розничной торговли, и сведений об осуществлении предпринимательской деятельности; установление значения корректирующего коэффициента К2, учитывающего особенности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства на территории ИРМО;

2) создание условий для развития среднего и малого предпринимательства, оказание финансовой, информационной, консультационной поддержки предпринимателям за счет средств бюджета ИРМО в целях содействия расширению применения на территории ИРМО патентной системы налогообложения и единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности; проведение мониторинга налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших финансовую поддержку из бюджета ИРМО; осуществление взаимодействия с субъектами малого и среднего предпринимательства по вопросу перечисления налоговых платежей в бюджет ИРМО в соответствии соглашениями о социально-экономическом сотрудничестве;

3) проведение совместно с налоговым органом информационно-разъяснительной работы с налогоплательщиками, направленной на повышение налоговой грамотности налогоплательщиков, в том числе по применению патентной системы налогообложения, их побуждение к своевременному исполнению налоговых обязательств;

4) взаимодействие с органами местного самоуправления поселений ИРМО в части правомерности и полноты поступления доходов в консолидированный бюджет ИРМО по следующим направлениям:

4.1) осуществление мониторинга и анализа принятых нормативных правовых актов муниципальных образований об установлении местных налогов, выработка рекомендаций органам местного самоуправления по оптимизации установления налоговых льгот по местным налогам и о целесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты об установлении местных налогов на территории муниципальных образований;

4.2) оказание содействия в формировании информационной базы о доходах, полной и достоверной информации о налогооблагаемой базе и других показателях, характеризующих социально-экономические особенности развития муниципальных образований;

4.3) координация действий с налоговым органом и с главными администраторами доходов бюджетов по неналоговым доходам по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов в консолидированный бюджет ИРМО;

4.4) оказание содействия в проведении мероприятий по снижению неформальной занятости населения, выработка рекомендаций для органов местного самоуправления поселений в проведении данных мероприятий;

4.5) осуществление мониторинга мероприятий, проводимых органами местного самоуправления поселений, входящих в состав ИРМО в части

повышения собираемости налогов, поступающих в консолидированный бюджет ИРМО и уточнения налогооблагаемой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

5) осуществление мероприятий по соблюдению работодателями трудового законодательства при оформлении трудовых отношений и легализации «теневой» заработной платы, снижению неформальной занятости населения в рамках работы межведомственной комиссии ИРМО по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд с участием представителей Межрайонной ИФНС России №12 по Иркутской области, Управления Пенсионного фонда Российской Федерации по Иркутскому району, филиала № 1 государственного учреждения - Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Государственной инспекции труда в Иркутской области;

6) взаимодействие с главными администраторами доходов бюджета ИРМО, являющихся органами местного самоуправления Иркутского района по следующим вопросам:

6.1) эффективного формирования прогнозных показателей администрируемых доходов в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет ИРМО, повышения ответственности главных администраторов доходов за качество планирования доходов;

6.2) реализации мероприятий по повышению собираемости доходов, сокращению недоимки в бюджет ИРМО, своевременному уточнению невыясненных поступлений в бюджет ИРМО;

6.3) своевременного списания безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет в соответствии с Порядками принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, утвержденными главными администраторами доходов бюджета ИРМО;

6.4) правомерности поступления платежей в бюджет ИРМО, установление наличия утвержденных главными администраторами доходов бюджета ИРМО положений о порядке исчисления доходов, размерах, сроках уплаты доходов в бюджет ИРМО;

6.5) ведения реестра источников доходов бюджета ИРМО по закрепленным за ними источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

7) осуществление мероприятий по повышению доходной части бюджета ИРМО в рамках работы рабочей группы по повышению собираемости налогов в консолидированный бюджет ИРМО и активизация деятельности аналогичных комиссий в муниципальных образованиях Иркутского района с целью увеличения доходного потенциала территории;

8) взаимодействие с органами государственной власти Иркутской области, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет ИРМО с целью увеличения доходного потенциала территории ИРМО и сокращения недоимки по налоговым доходам;

9) взаимодействие с основными налогоплательщиками Иркутского района в целях предотвращения снижения (отсутствия) платежей в бюджет, роста задолженности по налогам и обеспечения достоверности и объективности прогнозирования доходных источников;

10) взаимодействие с налогоплательщиками - юридическими лицами, имеющими задолженность по налогам, допустившими снижение (отсутствие) перечисления налогов в текущем году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года; выявление причин неплатежей в бюджет и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

11) приведение в соответствии с действующим законодательством муниципального правового акта, устанавливающего порядок осуществления органами местного самоуправления Иркутского района бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

12) проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью ИРМО путем обеспечения качественного учета муниципального имущества, контроля за его использованием и росту доходов от использования муниципального имущества.

Заместитель Мэра района



И.В. Жук